

На основу члана 53. и 59. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07 и 83/14 – др.закон и 101/2016 – др.закон и 47/18 и и 111/2021 - други закон) и члана 40. став 1. тачка 9. Статута општине Параћин („Службени лист општине Параћин“, бр. 22/18, 4/19 и 19/2024),

Скупштина општине Параћин, на седници одржаној дана \_\_.9.2024. године, донела је

## **О Д Л У К У О ОРГАНИЗАЦИЈИ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ПАРАЋИН**

### **I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 1.**

Овом Одлуком уређују се питања организације, надлежности, средства за рад и начин рада општинске управе општине Параћин (у даљем тексту: општинска управа), као и друга питања од значаја за њен рад.

#### **Члан 2.**

Општинска управа образује се као јединствени орган.

Општинска управа обавља послове из свог делокруга рада на основу Устава, закона и Статута општине Параћин.

#### **Члан 3.**

Општинска управа организује се тако да свим грађанима, правним лицима и другим субјектима омогући једнаку правну заштиту као и законито, ефикасно и благовремено остваривање њихових права и правних интереса.

Запослени и постављена лица у општинској управи дужни су да поступају према правилима струке, одговорно, непристрасно и политички неутрално.

#### **Члан 4.**

Рад општинске управе је доступан јавности и подложен контроли и критици грађана, у складу са Уставом, законом, Статутом и одлукама Скупштине општине.

#### **Члан 5.**

Средства за финансирање послова општинске управе обезбеђују се у буџету општине Параћин.

### **II - ПОСЛОВИ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ**

#### **Члан 6.**

Општинска управа:

- припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће;
- извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа;
- решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности општине;
- обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине;

- извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено општини;
- води евиденцију и стара се о имовини која је у својини општине и стара се о имовини чији је општина корисник.
- обавља стручне и административно-техничке послове за потребе рада скупштине општине, председника општине и општинског већа;
- доставља извештај о свом раду на извршењу послове из надлежности општине и поверених послова, председнику општине, општинском већу и скупштини општине по потреби, а најмање једном годишње;

Поред послова из надлежности општине, као јединице локалне самоуправе, општинској управи се законом може поверити обављање појединих послова из оквира права и дужности Републике.

За обављање поверених послова Република обезбеђује средства.

#### **Члан 7.**

Општинска управа у обављању управног надзора може:

1. наложити решењем извршење мера и радњи у одређеном року;
2. изрећи мандатну казну;
3. поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ и поднети захтев за покретање прекршајног поступка;
4. издати привремено наређење, односно забрану;
5. обавестити други орган, ако постоје разлози, за предузимање мера за који је тај орган надлежан;
6. предузети и друге мере за које је овлашћена законом, прописом или општим актом.

### **III – ОРГАНИЗАЦИЈА И ДЕЛОКРУГ РАДА**

#### **Члан 8.**

У општинској управи као јединственом органу ради обављања изворних послова општине Параћин, као и поверених послова који су законом поверени од стране Републике, образују се унутрашње организационе јединице.

#### **Члан 9.**

Унутрашње организационе јединице у оквиру општинске управе, њихов број, назив, радна места, услови за обављање послова радног места, број извршилаца, опис послова радног места у општинској управи, уређују се Правилником о организацији и систематизацији радних места у општинској управи.

Правилник о организацији и систематизацији радних места у општинској управи усваја општинско веће, а припрема начелник општинске управе.

#### **Члан 10.**

Унутрашње организационе јединице су одељења:

1. Одељење за финансије и буџет,
2. Одељење за локалну пореску администрацију,
3. Одељење за урбанизам и имовинско правне послове,
4. Одељење за општу управу и заједничке послове,
5. Одељење за скупштинске и нормативне послове,
6. Одељење за инспекцијске послове,

7. Одељење за инвестиције и локални економски развој,
8. Одељење за јавне службе и друштвене делатности.
- Посебна унутрашња организациона јединица је:
9. Кабинет председника

У оквиру одељења, а према врсти послова који захтевају непосредну организациону повезаност образују се одсеци, радне групе и службе које ће бити ближе одређени актом о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

### **III/1 – ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ**

#### **Члан 11.**

**Одељење за финансије и буџет** обавља следеће послове:

1. Припрема и израђује нацрт буџета општине Параћин и завршни рачун буџета општине Параћин, биланс јавних прихода и јавних расхода, саставља упутства за израду нацрта буџета, обавља контролу планова директних корисника, одобрава кварталне и месечне планове и квоте преузетих обавеза, обавља послове одобравања захтева за промену апропријације и квота, праћење прихода и примања, расхода и издатака буџета и старање о наплати средстава из буџета Републике, употребу средстава текуће и сталне буџетске резерве и привремену обуставу извршења буџета, праћење примања, издатака и других обавеза општине по основу задуживања;
2. Припрема нацрте прописа из области изворних јавних прихода у сарадњи са другим одељењима и службама;
3. Даје мишљења на нацрте одлука и других аката који имају утицаја на буџетска примања и издатке и нормативно уређивање послова из своје надлежности;
4. Обавља послове трезора, и то: финансијско планирање кроз праћење прилива на консолидованом рачуну трезора и захтева за плаћање расхода, управљање готовинским средствима и ликвидношћу на консолидованом рачуну трезора, контролисање расхода и одобравање плаћања на терет буџетских средстава, вођење евиденције о дуговањима и управљање приливом од задуживања, вођење буџетског рачуноводства и извештавање, обрачун плата директних корисника буџета општине, припрему аката о обављању послова буџета и управљање финансијским информационом системом;
5. Прати и извештава о стању средстава општинске управе и органа општине;
6. Води евиденцију покретних ствари у јавној својини општине;
7. Обавља рачуноводствене послове, води финансијско материјално пословање органа општине и општинске управе, обавља послове пријема, контроле и књижења рачуноводствених исправа, плаћања са аспекта уговорених обавеза и наменског трошења планираних расхода и издатака, усаглашавања потраживања и обавеза, пописа имовине и обавеза у законом предвиђеном року, усаглашавања помоћних књига са главном књигом трезора и састављања финансијских извештаја за текућу буџетску годину, обавља послов књижења средстава имовине општине, органа општине и општинске управе;
8. Врши послове благајничког пословања за све директне буџетске кориснике;
9. Обавља електронско плаћање са рачуна извршења буџета општине;
10. Прати рокове измирења новчаних обавеза;
11. Ажурира податке у софтвер за финансијско пословање;
12. Извршава опште и појединачне акте које доноси Скупштина општине, Општинско веће и Председник општине у вези са јавним приходима општине;
13. Учествоје у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;
14. Обавља послове отварања подрачуна буџетским корисницима;
15. Пружа све неопходне податке, тумачења и др. контролним органима (ДРИ; буџетска инспекција и др.);

16.Обавља послове везане за планирање, покретање поступка и извештавање о јавним набавкама, које се односе на њен делокруг;

17.Врши и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине.

### **III/2 - ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ**

#### **Члан 12.**

**Одељење за локалну пореску администрацију** обавља следеће послове:

1.Стручне, финансијско материјалне, управно правне, нормативно правне, административно техничке и друге послове за органе општине у складу са законом у области утврђивања пореза на имовину, локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору и других изворних јавних прихода општине у складу са посебним прописима и законом (у даљем тексту: локални јавни приход општине);

2.Планира и прати наплату локалних јавних прихода општине;

3.Води порески поступак (утврђивање, наплата и контрола локалних јавних прихода општине) и старање о правима и обавезама пореских обвезника;

4.Води регистар обвезника локалних јавних прихода општине;

5.Обавља пореску контролу ради провере и утврђивања законитости и правилности испуњавања пореске обавезе по основу локалних јавних прихода општине у складу са законом и идентификација и евидентирање непокретности за које није утврђен локални јавни приход општине;

6.Редовне и принудне наплате локалних јавних прихода општине и споредних пореских давања у складу са законом, одлаже плаћање пореског дуга на рате, на захтев општинског правобранилаштва доставља тражене податке за пријаву потраживања, приликом стечаја;

7. Подношења захтева за покретање прекршајног поступка за пореске прекршаје;

8.Води првостепени управни поступак по жалбама пореских обвезника изјављеним против управних аката донетих у пореском поступку;

9.Води пореско књиговодство за локалне јавне приходе у складу са прописима који регулишу ову област;

10.Планира и спроводи обуке запослених;

11.Пружа основну стручну и правну помоћ пореским обвезницима о пореским прописима из којих произилази њихова пореска обавеза по основу локалних јавних прихода општине;

12.Издаје уверења и потврде о чињеницама о којима води службену евиденцију и обавља друге послове у складу са законом;

13.Припрема и израђује нацрте аката из области остваривања локалних јавних прихода општине;

14.Учествује у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;

15.Врши и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине.

### **III/3 – ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ИМОВИНСКО ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ**

#### **Члан 13.**

**Одељење за урбанизам и имовинско правне послове** обавља следеће послове:

1.Обавља управне и стручне послове на непосредном спровођењу прописа из изворног делокруга општине, као и послове непосредног спровођења закона и других прописа, који су поверени општини у области:

-урбанизма;

-просторног планирања - послови који се тичу припреме података и документације за израду планских докумената, доношења, евидентирања и чувања планских докумената, израда неопходних аката за израду Плана, координација са Комисијом за Планове и спровођење поступака при изради и усвајању истих, спровођење поступка потврђивања урбанистичко-техничких докумената и свих других послова из ове области;

-изградње објеката, послове који се односе на спровођење обједињене процедуре у поступцима за издавање грађевинских дозвола и вођења прописаних евиденција, издавања одобрења за извођење радова на реконструкцији, адаптацији, санацији, промени намене, инвестиционом одржавању објеката, изградњи помоћних и економских објеката, уградњи унутрашњих инсталација, издавања употребних дозвола, праћења стања у грађевинској области и давања мишљења на нацрте и предлоге прописа из ове области, као и други послови предвиђени законом и другим прописима;

-издавања потребних аката за извођење радова за које није прописана обавеза прибављања грађевинске дозволе, одобравање рушења објеката у случајевима предвиђеним законом и др;

-легализације, односно озакоњења објеката;

2.Обавља управне и стручне послове на непосредном спровођењу прописа у области имовинско-правних и стамбених односа:

-претварања права коришћења у право својине на грађевинском земљишту уз накнаду, експропријације, деекспропријације и административног преноса непокретности; утврђивања земљишта за редовну употребу објекта и успостављања јединства непокретности, отуђења грађевинског земљишта јавним оглашавањем и непосредном погодбом у случајевима предвиђеним законом, прибављања неизграђеног земљишта у јавној својини, располагања и успостављања права службености на грађевинском земљишту у складу са Законом и Одлукама Скупштине општине;

-идентификације, евиденције и процене имовине општине и ажурирање насталих промена;

достављање података Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије на прописаним обрасцима; послове ажурирања база података о имовини општине;

-прибављања, отуђења и давања у закуп непокретности у јавној својини општине Параћин и њених корисника, одобравање извођења радова на адаптацији и инвестиционом одржавању простора;

-води Регистар стамбених заједница у складу са законом; обезбеђује законито, ажурно и тачно вођење Регистра стамбених заједница; сачињава нацрте одлука о минималној висини накнада које плаћају власници посебних делова зграда у случају постављања принудног управника и о минималној висини износа издвајања на име трошкова инвестиционог и текућег одржавања стамбено-пословних зграда, као и одлуке о општим правилима кућног реда у стамбено-пословним зградама, води управни поступак иселења и обавља остале послове у складу са законом који регулише становање и одржавање зграда;

-обавља послове везане за поступање са трајно одузетим и уклоњеним предметима у поступку инспекцијског надзора, спроводи јавну продају трајно одузетих возила и јавну продају предмета одузетих и уклоњених у поступку инспекцијског надзора у складу са законом и одлукама органа општине;

3.Припрема нацрте аката из области за које је образована за потребе органа општине;

4.Спроводи и обавља послове регулативе одвијања јавног саобраћаја на територији општине, оверава редове вожње за линијски превоз путника на територији општине и прати регулативу саобраћајне сигнализације, издаје решења за раскопавање улица, обавља послове везане за такси превоз, издавање одобрења за обављање делатности такси превоза, води регистар кровних ознака такси возила, такси дозвола за возила и такси дозвола за возаче;

5.Води и ажурира Географски-информациони систем општине, обједињује и систематизује дигиталне податке о простору за потребе управе, јавних и јавних комуналних предузећа и других институција; припрема базе података и апликација за коришћење у систему, организује прикупљање података са терена;

6. Учествоује у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;

7. Врши и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине.

### **III/4 – ОДЕЉЕЊЕ ЗА ОПШТУ УПРАВУ И ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ**

#### **Члан 14.**

**Одељење за општу управу и заједничке послове** обавља следеће послове:

1. Обавља управне и стручне послове у непосредном спровођењу закона и других прописа који су поверени општини у области личних стања грађана (држављанства, вођења матичних књига, личног имена, брака, бирачких спискова и др);

2. Води писарницу и архиву, пријем и експедицију поште;

3. Обавља стручне послове у вези са радним односима запослених у општинским управама, води евиденције у области рада и друге кадровске послове;

4. Врши послове пружања правне помоћи грађанима, у остваривању њихових права и интереса;

5. Стара се о текућем одржавању зграда, опреме и уређаја, физичком обезбеђењу и противпожарној заштити објеката које користе органи општине, штампању, умножавању и достави материјала, објављује акта органа општине, општинске управе и других органа на огласној табли општинске управе, пружања услуге превоза за потребе органа општине и стара се о возном парку, одржавању система веза, послове фотокопирања за потребе грађана, обавља послове везане за спровођење избора, врши и друге стручно-техничке послове за потребе органа општине;

6. Решава у управном поступку, ако прописима није одређено који је орган управе стварно надлежан за решавање у одређеној управној ствари;

7. Врши послове координације јединственим управним местом које представља јединицу са посебним положајем у којој се обављају послови пружања информација и пријемне канцеларије за послове из надлежности свих органа општине;

8. Учествоује у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;

9. Врши и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине;

10. Обавља послове припрема за одбрану и послове који се односе на безбедност на раду.

11. Обавља стручне, административне и техничке послове за потребе општинског штаба за ванредне ситуације;

12. Обавља административне и техничке послове везане за хитне интервенције по пријавама комуналних проблема од стране физичких и правних лица, а које су у надлежности служби чији је оснивач општина Параћин;

13. Обавља послове извршења одлука, решења и других аката управа;

14. Обавља послове умножавања материјала за потребе органа општине и општинске управе.

### **III/5 – ОДЕЉЕЊЕ ЗА СКУПШТИНСКЕ И НОРМАТИВНЕ ПОСЛОВЕ**

#### **Члан 15.**

**Одељење за скупштинске и нормативне послове** обавља следеће послове:

1. Стручне и организационе послове за потребе органа општине, а нарочито: послове у вези са припремом и одржавањем седница скупштине општине, седница Општинског већа, радних тела Скупштине и Општинског већа као и стручне послове из надлежности председника општине, пружа стручну и административно-техничку помоћ одборницима и одборничким групама у скупштини општине, припрема и обрађује одговоре на одборничка

питања, врши обраду аката усвојених на седницама органа општине, води евиденције о одржаним седницама, стара се о објављивању одлука и других аката органа општине, обавља стручне и административне послове у вези са поднетим захтевима за оцену уставности и законитости аката које донесе скупштина општине, председник општине и општинско веће;

2.Израђује нацрте аката за потребе органа општине у сарадњи са надлежном организационом јединицом из чије се надлежности акт доноси, врши контролу и законитост предложеног акта пре усвајања, обавља нормативно правне послове из области рада месних заједница, обавља стручне послове у вези са завођењем самодоприноса, референдума и покренутом народном иницијативом;

3.Обавља послове везане за обезбеђивање слободног приступа информацијама од јавног значаја;

4.Учествује у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;

5.Врши и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине.

6.Обавља послове информисања грађана о раду органа општине Параћин, јавних предузећа и установа, уређује публикациије и припрема информативне прилоге за потребе информисања о раду органа општине, припрема и штампа "Службени лист општине Параћин";

7.Организује и уређује и стара се о информатичкој обради података, за све органе општине, контролише функционисање аутоматске обраде података и предузима мере на побољшању и повећању ефикасности информационог система, учествује у изради пројекта и реализацији информационог система, израђује и реализује планове обуке и усавршавања из области информатике.

### III/6 – ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

#### Члан 16.

Одељење за инспекцијске послове обавља следеће послове:

1.Инспекцијски надзор и контролу извођења радова и изградње грађевинских објеката, израду решења о рушењу и уклањању објеката за објекте који немају грађевинску дозволу, Израду нормативно правних аката и административно – техничких послова којима се уређују и обезбеђују услови и мере које је потребно спровести и обезбедити у току рушења и уклањања објеката;

2.Инспекцијски надзор у области заштите животне средине, заштите од штетног деловања буке, заштите ваздуха од загађења, заштите природе, заштите од нејонизујућег зрачења, заштите коришћења заштићених природних добара, врши надзор и контролу мера поступања са отпадом, амбалажом у складу са законом којим се уређује област управљања отпадом;

3.Инспекцијски надзор над применом прописа у области комуналне делатности;

4.Инспекцијски надзор над применом Закона о путевима, Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о превозу терета у друмском саобраћају;

5.Инспекцијски надзор у области просвете;

6.Као поверене послове обавља поједине послове инспекцијског надзора из области здравства, рударства, промета робе и услуга, пољопривреде, водопривреде и шумарства и друге инспекцијске послове у складу са законом;

7.Подноси прекршајне пријаве из своје надлежности;

8.Израђује нацрте аката из надлежности службе за потребе органа општине;

9.Учествује у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;

10.Поступа у складу са Законом о инспекцијском надзору;

11. Извршиоци на пословима инспекцијског надзора доносе решење, закључак, изричу казне по прекршајном налогу, подносе пријаве за учињени прекршај, привредни преступ и кривично дело и о свом раду извештавају Општинско веће, Скупштину и друге органе;

12. Извршиоци на пословима инспекцијског надзора, инспектори, потписују акта која доносе и самостални су у раду;

13. Обавља послове интерне ревизије, врши надзор над коришћењем буџетских средстава, на основу објективног прегледа доказа обезбеђује уверавање о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком, контроле и управљања организацијом да ли ови процеси функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева организације, пружа саветодавне услуге које се састоје од савета, смерница, обуке, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

14. Врши и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине.

### **III/7 – ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ И ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ**

#### **Члан 17.**

**Одељење за инвестиције и локални економски развој** обавља следеће послове:

1. Води инвеститорске послове у име општине;
2. Стручне, управно правне, нормативно правне, административно техничке и друге послове општине у области:
  - припрема у складу са прописима предлог капиталних инвестиција за општину Параћин
  - координирања припреме планске документације, пројектне документације са надлежним одељењима управе и предузећима,
  - учествовања у имплементацији и праћењу остваривања инвестиција, када општина није инвеститор,
  - успостављања базе података неопходне за спровођење инвестиција и инвестиционог маркетинга,
  - координирања активности донатора (владиног, као и невладиног сектора) и општине у реализацији инвестиција,
  - реализације инвестиција које се финансирају средствима буџета,
  - подноси захтеве за издавање локацијских услова, грађевинске и употребне дозволе за све објекте у којима се као инвеститор или суинвеститор појављује општина, односно за све објекте који се граде на земљишту које је у јавној својини општине, осим захтева који су у овој области у надлежности јавних и јавно комуналног предузећа;
  - учествује у припремању нацрта и предлога општих и појединачних аката из делокруга своје надлежности које доносе Скупштина општине, Општинско веће и Председник из области за које је задужено;
3. Обавља послове праћења реализације закључених уговора о уређивању односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналних делатности;
4. Организује и учествује у изради и реализацији планова развоја и других стратешких докумената у области заштите животне средине, енергетске ефикасности, климатских промена, пољопривреде и водопривреде;
5. Прати стање у области за коју је задужено и предлаже одговарајуће мере;
6. Обавља послове процене утицаја пројеката и стратешке процене утицаја Планова на животну средину;
7. Врши управне, стручне и аналитичке послове на непосредном спровођењу закона и других прописа из изворног делокруга општине, као и послове који су поверени општини, издаје одговарајуће дозволе и друга акта у областима: пољопривреде, водопривреде;
8. Носилац је израде предлога пројеката и програма у области пољопривреде и руралног развоја, а посебно израде пољопривредне основе и годишњих програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, и оперативних планова одбране од поплаве и леда, пројеката из области јавних радова и сл.;



9. Пружа техничку подршку у изради Локалног акционог плана запошљавања и стара се о његовој реализацији;

10. Стара се о реализацији и спровођењу програма и планова локалног економског развоја општине;

11. Стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у општини;

12. Обавља стручне послове и предлаже мере којима се подстичу правна и физичка лица да инвестирају у привреду општине;

13. Пружа техничку подршку у припреми Програма развоја и Стратегије привредног развоја општине, као и програма развоја привредних делатности, појединачно и других аката из области за које је образована;

14. Учествоје у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;

15. Обавља и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине.

## **III/8 – ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЈАВНЕ СЛУЖБЕ И ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ**

### **Чланн 18.**

**Одељење за јавне службе и друштвене делатности обавља следеће послове:**

1. Прати стање и развој комуналних делатности, даје мишљење о ценама комуналних услуга, прати доношење планова и програма јавних предузећа на територији општине и прати њихову реализацију, врши надзор над законитошћу рада и финансијских трансакција јавних предузећа, установа чији је оснивач општина у делу који се односи на средства из буџета општине, даје мишљења на акта јавних предузећа и установа, координира припрему буџета за индиректне буџетске кориснике, врши контролу финансијских планова индиректних буџетских корисника, врши контролу и обрађује захтеве за плаћање индиректних буџетских корисника, посредује између индиректних буџетских корисника и трезора и доставља трезору захтеве за плаћање наведених корисника, одређује тромесечне планове за потребна средства индиректних буџетских корисника, израђује и подноси периодичне извештаје и обрасце надлежним министарствима у складу са прописима, врши периодично извештавање и анализу примања и извршених плаћања са консолидованог рачуна трезора за индиректне буџетске кориснике, врши контролу годишњих извештаја о раду претходне фискалне године и обезбеђује периодичне и завршне извештаје о примањима и издатцима претходне фискалне године свих својих корисника и доставља их одељењу за финансије и буџет ради израде консолидованог завршног рачуна буџета, обавља финансијско рачуноводствене и књиговодствене послове за потребе месних заједница;

2. Прати и координира рад удружења грађана у области спорта, прати реализацију програма и пројеката у области културе и информисања, за које се средства обезбеђују у буџету општине;

3. Координира и спроводи послове у области јавно приватног партнерства и реализације поверавања обављања комуналне делатности;

4. Обавља послове надзора над реализацијом закључених уговора о уређивању односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналних делатности;

5. Послове из надлежности општине у области образовања, друштвене бриге о деци, ученичког и студентског стандарда, здравствене заштите, социјалне и борачко инвалидске заштите, обавља поверене послове за избегла и интерно расељена лица и миграције;

6. Учествоје у предузимању мера ради отклањања последица елементарних непогода из свог делокруга, по налогу општинског Штаба за ванредне ситуације и Одељења општинске управе које је надлежно за координацију послова и активности у ванредним ситуацијама;

7. Врши и друге управне, стручне, аналитичке и административне послове за потребе државних органа и органа општине.

## ПОСЕБНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА

### III/9 – КАБИНЕТ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ

#### Члан 19.

У оквиру **Кабинета председника општине** председник општине поставља помоћнике председника у складу са законом, Статутом општине Параћин, одредбама ове Одлуке и актом о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у општинским управама.

#### Члан 20.

Председник општине може у складу са законом поставити највише два помоћника председника општине за следеће области:

1. локални економски развој,
2. јавне службе и омладинску политику,

Помоћници председника општине покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове у областима за које су постављени по налогу председника општине.

Помоћнике председника општине поставља и разрешава председник општине.

Помоћници председника општине права из радног односа остварују у општинској управи у Кабинету председника општине.

#### Члан 21.

**Кабинет председника општине** обавља следеће послове:

1.Стручне, оперативне, организационе и административно-техничке послове за потребе председника општине, заменика председника општине и општинског већа

2.Непосредно извршава и стара се о провођењу и извршавању задатака извршне власти општине;

3.Сазива, припрема и врши друге организацијске припреме за одржавање колегијума председника општине, комисија и савета и других радних тела председника општине и општинског већа, као и других састанака председника општине и општинског већа;

4.Припрема програме посета и обавља друге послове у вези свечаности и манифестација;

5.Припрема материјале о којима одлучује председник општине;

6.Евидентира и прати извршавања донетих аката председника општине;

7.Кабинет председника општине разматра представке, притужбе, петиције и предлоге грађана, поступа по њима и о томе обавештава грађане, организује пријем грађана;

8.Организује конференције за штампу;

9.Обавља послове протокола и организације сарадње општине са другим општинама у земљи и иностранству, врши распоређивање службених возила по захтевима корисника у складу са Правилником;

10.Обавља и друге организационе и административно-техничке послове за потребе председника општине, као и стручне, организационе и административно-техничке послове за потребе заменика председника општине и помоћника председника општине.

### IV РУКОВОЂЕЊЕ ОПШТИНСКОМ УПРАВОМ

#### Члан 22.

Општинском управом руководи начелник општинске управе.

Општинску управу заступа и представља начелник општинске управе.

Начелник општинске управе има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

За свој рад и рад општинске управе начелник и заменик начелника одговарају скупштини општине и општинском већу у складу са Статутом општине и овом Одлуком.

### **Члан 23.**

Начелника општинске управе поставља и разрешава општинско веће.

За начелника општинске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ESPB бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит и најмање 5 година радног искуства у струци.

Начелник општинске управе поставља се на основу јавног конкурса, који оглашава општинско веће, а спроводи конкурсна комисија, на 5 година, већином гласова од укупног броја чланова општинског већа.

Заменик начелника општинске управе поставља се и разрешава на исти начин и под истим условима као начелник општинске управе.

Начелник општинске управе може бити разрешен и пре истека времена на који је постављен, у случајевима и под условима предвиђеним законом.

### **Члан 24**

Начелник општинске управе:

- представља и заступа општинску управу;
- организује рад општинске управе;
- доноси решења и друга акта из надлежности општинске управе;
- доноси Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места општинске управе уз сагласност Општинског већа;
- доноси друге опште и појединачне акте којима се уређују права и дужности запослених у општинској управи;
- одлучује о правима запослених по основу рада у првом степену;
- одлучује о одговорности запослених у општинској управи;
- врши и друге послове у складу са законом, Статутом општине, одлукама Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа.

### **Члан 25.**

Радам одељења руководе начелници одељења.

Радам служби руководи шеф служби.

Радам одсека руководи шеф одсека, а радом групе шеф групе.

Руководиоце унутрашњих организационих јединица у општинској управи распоређује начелник општинске управе.

Начелник одељења је дужан да се у свом раду придржава налога и упутстава начелника општинске управе, а за свој рад као и за законит и благовремени рад одељења и његових унутрашњих организационих јединица лично је одговоран начелнику општинске управе.

Руководиоци унутрашњих организационих јединица за свој рад одговарају начелнику одељења и начелнику општинске управе.

### **Члан 26.**

Председник општине поставља своје помоћнике, који обављају послове из појединих области у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Општинској управи.

Помоћници председника покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за функционисање и развој области за које су постављени и врше друге послове по налогу председника општине.

Помоћници председника општине се постављају у кабинету председника општине најдуже на период док траје дужност председника општине.

## **V ОДНОС ОПШТИНСЕ УПРАВЕ ПРЕМА СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ, ОПШТИНСКОМ ВЕЋУ И ПРЕДСЕДНИКУ ОПШТИНЕ**

### **Члан 27.**

Однос општинске управе према скупштини општине заснива се на правима и дужностима утврђеним законом, Статутом, овом Одлуком и другим актима.

Општинска управа је обавезна да скупштину општине обавештава о вршењу послова из свог делокруга, дају обавештења, објашњења и податке који су неопходни за рад скупштине.

### **Члан 28.**

Однос општинске управе према председнику општине заснива се на правима и дужностима утврђеним законом, Статутом општине и одлукама скупштине општине.

Председник општине, може општинској управи издавати упутства и смернице за рад.

### **Члан 29.**

Однос општинске управе према општинском већу заснива се на правима и дужностима утврђеним законом, Статутом општине, одлукама скупштине општине и другим актима.

Општинско веће врши надзор над радом општинске управе.

Када у вршењу надзора над радом општинске управе утврди да акта општинске управе, нису у складу са законом, Статутом општине, другим општим актима или одлукама скупштине општине, општинско веће укида или поништава таква акта са налогом да се донесе нови акт који ће бити у складу са законом, Статутом општине, другим општим актима или одлукама скупштине општине.

## **VI ОДНОС ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ПРЕМА ГРАЂАНИМА, ПРАВНИМ ЛИЦИМА И ДРУГИМ СТРАНКАМА**

### **Члан 30.**

Општинска управа је дужна да сваком грађанину обезбеди једнак положај и ефикасно остваривање његових права, обавеза и интереса. Постављена лица и запослени у општинској управи дужни су да грађанима, правним лицима и другим субјектима:

-омогуће несметано, благовремено и ефикасно остваривање права, обавеза и правних интереса,

-дају потребне податке, обавештења и упутства,

-пружају одговарајућу правну помоћ,

-разматрају представке, петиције и предлоге у вези са својим радом, да поступе по њима, предложе предузимање одговарајућих мера и о томе обавесте грађане,

-сарађују са грађанима, правним лицима и другим странкама,

-поштују достојанство личности и чувају углед органа општине.

### **Члан 31.**

У поступку пред општинском управом, у коме се решава о правима, обавезама и интересима грађана и правних лица, примењују се прописи о управном поступку.

Општинска управа је дужна да решава о правима, обавезама и интересима грађана и правних лица у управном поступку, у роковима прописаним законом.

### **Члан 32.**

Послове општинске управе који се односе на остваривање права, обавеза и интереса грађана и правних лица могу обављати лица која имају прописану школску спрему, положен стручни испит за рад у органима државне управе и одговарајуће радно искуство, у складу са законом и другим прописом.

## **VII АКТА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ**

### **Члан 33.**

У вршењу послова из своје надлежности општинска управа доноси: одлуке, правилнике, наредбе, упутства, решења, закључке и друга акта.

Правилником се разрађују поједине одредбе одлука и других аката ради њиховог извршавања.

Наредбом се, ради извршавања појединих одредаба одлука и других аката, наређује или забрањује поступање у одређеној ситуацији која има општи значај.

Упутством се одређује начин на који Општинска управа извршава поједине одредбе одлука и других аката.

Решењем се одлучује о појединачним стварима у складу са Законом и другим актима.

Закључком се, у складу са прописима, уређују правила и начин рада и поступања Општинске управе.

### **Члан 34.**

Начелник општинске управе доноси одлуке, правилнике, наредбе, упутства, решења, закључке и друга акта у складу са законом, Статутом општине, колективним уговорима, актима органа општине, актима које сами доносе и другим прописима.

Начелник општинске управе може овластити руководиоца унутрашње организационе јединице за доношење аката из делокруга рада општинске управе.

## **VIII ЈАВНОСТ У РАДУ**

### **Члан 35.**

Рад општинске управе је јаван.

Општинска управа обезбеђује јавност рада давањем информација електронским путем, средствима јавног информисања о обављању послова из своје надлежности, путем информатора о раду, давањем службених информација о обављању послова из своје надлежности о свим променама које се односе на њену организацију, распореду радног времена и другим променама.

### **Члан 36.**

Начелник општинске управе даје информације о раду општинске управе, а у појединим случајевима може овластити и друго запослено лице да то учини у име општинске управе.

О раду унутрашњих организационих јединица информације дају њихови руководиоци.

Општинска управа може ускратити давање информација ако њихова садржина представља државну, војну, службену или пословну тајну.

О ускраћивању информације из претходног става одлучује начелник Општинске управе.

## **IX СУКОБ НАДЛЕЖНОСТИ, РЕШАВАЊЕ ПО ЖАЛБИ, ИЗУЗЕЋЕ**

### **Члан 37.**

Општинско веће решава сукоб надлежности између општинске управе и других предузећа, организација и установа када на основу одлуке Скупштине општине одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака.

Начелник општинске управе решава сукоб надлежности између унутрашњих организационих јединица.

### **Члан 38.**

По жалби против првостепеног решења општинске управе, када решава о повереним пословима државне управе, решава надлежно министарство Републике Србије, ако законом није другачије утврђено.

По жалби против првостепеног решења општинске управе из оквира права и дужности општине, решава општинско веће.

#### **Члан 39.**

О изузећу начелника општинске управе решава општинско веће.

О изузећу службеног лица у општинској управи решава начелник општинске управе.

### **X СРЕДСТВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ПОСЛОВА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ**

#### **Члан 40.**

Средства за финансирање послова општинске управе обезбеђује се у буџету општине.

За обављање законом поверених послова државне управе средства се обезбеђују у буџету Републике.

#### **Члан 41.**

За законито коришћење финансијских средстава одговара начелник општинске управе или лице које он овласти.

#### **Члан 42.**

Општинска управа може остваривати приходе својом делатношћу, када то не утиче на редовно обављање послова из њеног делокруга.

Висину накнаде и намену прихода из става 1. овог члана, утврђује скупштина општине, посебном одлуком.

#### **Члан 43.**

Распоред средстава неопходних за рад општинске управе утврђује се финансијским планом.

### **XI ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 44.**

Општинско веће ће утврдити престанак рада на положају службеницима на полажају, постављеним у складу са Одлуком о организацији општинских управа општине Параћин ("Сл. лист општине Параћин", бр. 46/20 и 3/21) због укидања органа управе и положаја, у року од 8 дана од дана почетка примене ове одлуке.

Обавезује се општинско веће да, након почетка примене ове Одлуке, распише јавни оглас, спроведе процедуру, изврши избор кандидата за начелника општинске управе и постави начелника општинске управе у складу са одредбама ове Одлуке.

До окончања поступка за постављење начелника општинске управе, општинско веће ће поставити вршиоца дужности начелника општинске управе.

#### **Члан 45.**

Начелник управе у чијем је саставу организациона јединица за управљање људским ресурсима припремиће нацрт кадровског плана и акт о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у општинској управи и доставити га општинском већу на усвајање.

Начелник управе, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на снагу акта из става 1. овог члана, изврши распоређивање запослених у складу са актом из става 1. овог члана.

#### **Члан 46.**

Запослени из укинутих управа настављају да раде на пословима, на којима су до сада радили, а све до коначног распоређивања у складу са новим Правилником.

**Члан 47.**

Од дана почетка примене ове одлуке престаје да важи Одлука о организацији општинских управа општине Параћин („Службени лист општине Параћин“ бр. 46/20 и 3/21).

**Члан 48.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Параћин", а примењује се од 1.1.2025. године.

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ПАРАЋИН**

Број: \_\_\_\_\_ од \_\_. \_\_. 2024. године

Председница  
Скупштине општине Параћин

Славица Јовановић, дипл. правник

## О б р а з л о ж е њ е

### Нацрта Одлуке о организацији општинских управа општине Параћин

Одлука о организацији општинских управа општине Параћин доноси се на основу одредаба Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07 и 83/14 – др.закон и 101/2016 – др.закон и 47/18 и и 111/2021 - други закон), којима је прописано: чланом 53. „Општинска управа образује се као јединствени орган, а могу се образовати и општинске управе за поједине области у општинама са преко 50.000 становника“ а чланом и 59. „Акт о организацији општинске управе доноси скупштина општине на предлог општинског већа.“

Одредбама члана 40. став 1. тачка 9. Статута општине Параћин („Службени лист општине Параћин“, бр. 22/18, 4/19 и 14/2024) прописано је: „Скупштина општине у складу са законом: образује и уређује организацију и рад организација и служби за потребе општине.“

Дана 26.4.2024. године Скупштина општине је донела Одлуку о приступању промени Статута општине Параћин („Службени лист општине Параћин“ број 22/2018 и 4/2019) и истом одлуком именовала Комисију за израду нацрта одлуке о промени Статута општине Параћин и усклађивања његових одредби са одредбама Закона о локалној самоуправи (у погледу организације општинског органа управе, броја чланова Општинског већа и помоћника председника општине, што је повезано са бројем становника на територији општине који је смањен према последњем Попису становништва испод 50000 становника) и других закона који су измењени након доношења Статута општине Параћин дана 28.11.2018. године. Комисија је израдила нацрт Одлуке о изменама и допунама Статута општине Параћин, доставила исти Општинском већу ради организовања јавне расправе, након завршене јавне расправе исти је доставила Министарству државне управе и локалне самоуправе на мишљење, након добијања позитивног мишљења на седници Скупштине општине Параћин одржаној дана 30.8.2024. године донета је Одлука о изменама и допунама Статута општине Параћин. Одлука је ступила на снагу 9.9.2024. године.

Дана 19.6.2024. године Скупштина општине је донела Одлуку о приступању изради Одлуке о организацији општинске управе општине Параћин и истом одлуком именовала Комисију. Задатак Комисије је био израда нацрта Одлуке о организацији Општинске управе општине Параћин, којом се Општинска управа организује као јединствени орган, у складу са чланом 53. Закона о локалној самоуправи. Комисија, због процедуре измене Статута општине, чије измене су делом и измене Одлуке о организацији општинске управе, није раније доставила нацрт, због ступања на снагу Одлуке о изменама и допунама Статута општине Параћин тек 9.9.2024. године.

Приликом израде ове Одлуке поштоване су одредбе Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и правила за израду прописа јединица локалне самоуправе,

Предложеном Одлуком образује се Општинска управа општине Параћин као јединствени орган, ради обављања послова за потребе општине, на основу Устава, закона и Статута општине Параћин.

Унутрашње организационе јединице су:

1. Одељење за финансије и буџет,
2. Одељење за локалну пореску администрацију,
3. Одељење за урбанизам и имовинско правне послове,
4. Одељење за општу управу и заједничке послове,
5. Одељење за скупштинске и нормативне послове,
6. Одељење за инспекцијске послове,
7. Одељење за инвестиције и локални економски развој,
8. Одељење за јавне службе и друштвене делатности.

Посебна унутрашња организациона јединица је:

9. Кабинет председника



Општинском управом руководи начелник кога поставља Општинско веће на основу јавног конкурса на период од 5 година и мора да испуни услове прописане Законом а начелник може да има и заменика који га замењује у одсуству и који мора да испуњава исте услове као и начелник.

Средства за финансирање рада Општинске управе обезбеђују се у буџету општине.

Прелазним и завршним одредбама прописана је обавеза начелника управе у чијем је саставу организациона јединица за управљање људским ресурсима који ће припремити нацрт кадровског плана и акт о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у општинској управи и доставити га општинском већу на усвајање, а такође је исти дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог акта, изврши распоређивање запослених. Запослени из укинутих управа настављају да раде на пословима, на којима су до сада радили, а све до коначног распоређивања у складу са новим Правилником.

Предвиђено је да ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Параћин", а примењује се од 1.1.2025. године из разлога што је потребно извршити претходне припреме за њено примењивање.

Наиме, иста се доноси у периоду када се већ кренуло са израдом нацрта Одлуке о буџету за 2025. годину, у складу са роковима прописаним Законом о буџетском систему, те је потребно створити правни основ да се нацрт буџета који се припрема за три општинске управе (у складу са важећом Одлуком о општинским управама), израђује за општинску управу као јединствени орган. Примарни разлог за одлагање примене ове Одлуке је прелазак на обрачун плата органа општине Параћин кроз систем ИСКРА Министарства финансија, а почетак рада у овом систему је предвиђен за крај октобра месеца 2024. године. Рад у овом систему је прописан одредбама члана 93б Закона о буџетском систему, којим је прописано:

«Управа за трезор врши централизовани обрачун примања запослених, изабраних и постављених лица код корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

Централизовани обрачун примања врши се на основу података унетих од стране субјеката из става 1. овог члана у информациони систем, који омогућава обрачун, креирање, чување и размену података неопходних за рачуноводствено евидентирање, исплате и извештавање, укључујући и обуставе из зарада, накнада и осталих личних примања лица из става 1. овог члана, поступним увођењем субјеката, почев од 1. јануара 2022. године, према динамици коју утврђује Министарство, по успостављању техничко-технолошких услова.»

Тakoђе је је Законом о буџетском систему прописано да корисници буџетских средстава раде у систему за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање – СПИРИ, почев од 1.1.2025. године.